

EXPUNERE DE MOTIVE

Este știut că actele normative sunt adoptate în vederea reglementării legale în diversele domenii ale activității umane: economic, social, politic, militar, cultural. Deși în cadrul procedurii de elaborare și adoptare a acestora, textele actelor normative sunt supuse analizei, dezbaterii și discuțiilor desfășurate împreună cu instituțiile implicate în domeniul de reglementat, deși asupra acestora sunt emise avize sau sunt elaborate puncte de vedere ori opinii și recomandări ale ministerelor, ale altor instituții, asociații sau organizații ale societății civile, deseori sensul conferit normelor legale nu este suficient de clar, este ambiguu sau neinteligibil, el rămânând susceptibil de mai multe interpretări. Lipsa de claritate și fluentă, precum și lipsa de predictibilitate determinată de creșterea complexității dreptului, ca urmare a dezvoltării noilor surse de drept, mai ales a celor europene și internaționale, precum și a evoluției societății, a apariției unor noi domenii de reglementare, tradusă într-o afluență de ordonanțe și ordonanțe de urgență fac din norma juridică o soluție greu de înțeles și de implementat.

Tocmai de aceea, așa cum arată și dispozițiile art. 25 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“în cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite”*.

Dispoziții referitoare la interpretarea legii se regăsesc și în art. 9 din Noul Cod civil, potrivit căror: *“(1) Cel care a adoptat norma civilă este competent să facă și interpretarea ei oficială.*

(2) Norma interpretativă produce efecte numai pentru viitor.

(3) Interpretarea legii de către instanță se face numai în scopul aplicării ei în cazul dedus judecății”.

Pentru a se evita conferirea de interpretări diferite pentru aceleași dispoziții legale, interpretări care pot fi contrare scopului, intenției sau voinței gândite ori exprimate de către legiuitor, este necesară adoptarea unei legi privind procedura de interpretare a normelor legale neclare, susceptibile de mai multe interpretări sau aplicate diferit în situații identice. Este astfel necesară utilizarea unor explicații suplimentare ale textelor în vigoare prin intermediul normelor interpretative, aceasta fiind permisă în măsura în care ele sunt strict necesare pentru înțelegerea textului.

Curtea Constituțională, precum și alte instituții ale statului s-au confruntat cu necesitatea interpretării unor norme legale, dar în absența unei legi de interpretare care să statueze procedura de urmat nu a putut fi demarată această operațiune legislativă. Acesta este motivul întocmirii prezentei inițiative legislative, coroborat cu dispozițiile art. 69 din Legea nr. 24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căror: *„(1) Intervențiile legislative pentru clarificarea sensului unor norme legale se realizează printr-un act normativ interpretativ de același nivel cu actul vizat, prin dispoziții*

interpretative cuprinse într-un nou act normativ sau prin modificarea dispoziției al cărei sens trebuie clarificat.

(2) Interpretarea legală intervenită potrivit alin. (1) poate confirma sau, după caz, infirma ori modifica interpretările judiciare, arbitrale sau administrative, adoptate până la acea dată, cu respectarea drepturilor câștigate.”

Prezenta propunere legislativă a fost elaborată pornind de la necesitatea practică determinată de situația menționată mai sus pentru a ajuta la identificarea sensului real, clar și concis al normelor juridice cuprinse în actele normative. Inițiativa legislativă cuprinde definiția interpretării, tipurile de interpretare, subiectele care pot solicita interpretarea, calea de urmat în cazul declanșării acestei proceduri, precum și evenimentele care pot să apară în derularea procedurii legislative: reexaminarea legii la solicitarea Președintelui României, reexaminarea ca urmare a unei decizii a Curții Constituționale pronunțate în cadrul controlului de constituționalitate *a priori* sau *a posteriori*, termenele în care se desfășoară toate activitățile subsumate interpretării normelor juridice. De asemenea, inițiativa legislativă stabilește procedura interpretării ordonanțelor și ordonanțelor de urgență a Guvernului, dispozițiile privind interpretarea hotărârilor Guvernului, a ordinelor, instrucțiunilor și celorlalte acte normative emise de conducătorii ministerelor și ai altor organe ale administrației publice centrale de specialitate sau de autoritățile administrative autonome, precum și dispoziții privind interpretarea actelor normative adoptate de autoritățile administrației publice locale.

Față de cele expuse mai sus a fost elaborată prezenta inițiativa legislativă, cu privire la procedura interpretării actelor normative, pe care o înaintăm spre dezbatere și adoptare.

INIȚIATOR,

dep. Cuiică Livia - Bojdoș
dep. Căpănuș
dep. Corwin Xecuta
dep. Florescu Paul
dep. Bogdan Mădăraș
dep. Văntu Văgăreanu
dep. Ștefan Sorin PSD